

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 244/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 339 din 18 mai 2015, ce face obiectul completării și modificării, este structurată pe șapte capitole și reglementează finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și controlul finanțării activității partidelor politice și a campaniilor electorale, având la bază principii precum următoarele: legalității, egalității de șanse, transparenței veniturilor și cheltuielilor, independenței partidelor politice și a candidaților față de finanțatori și pe cel al integrității competiției politice și electorale.

În baza art. 3 alin. (1) se stabilesc sursele de finanțare a activității unui partid politic și acestea sunt următoarele: cotizații ale membrilor de partid, donații, legate și alte liberalități, venituri provenite din activități proprii, subvenții de la bugetul de stat și împrumuturi în bani de la persoane fizice și juridice.

Alte surse de venituri sunt menționate la art. alin. (1) din lege, potrivit căruia partidele politice nu pot desfășura activități specifice societăților reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, făcând excepție doar următoarele activități: editarea, realizarea și difuzarea publicațiilor ori a altor materiale de propagandă și cultură politică proprii; vânzarea de bilete, taxe de participare sau altele asemenea la acțiuni culturale, sportive, precum și la întruniri și seminare cu tematică politică, economică sau socială; vânzarea materialelor tipărite cu însemnele partidului politic; serviciile oferite către membrii partidului pentru organizarea evenimentelor și închirierea spațiilor aflate în patrimoniul propriu, fără a aduce atingere moralei publice, ordinii sau imaginii partidului politic.

De asemenea, partidele politice mai pot obține și alte venituri din înstrăinarea terenurilor și clădirilor din patrimoniu, dar numai după cel puțin 10 ani de la înregistrarea în patrimoniu, cu excepția partidelor politice aflate în curs de dizolvare, din înstrăinarea bunurilor mobile din patrimoniu, numai dacă nu reprezintă activități de producție, comerț sau prestări de servicii și din subînchirierea spațiilor permise conform prevederilor art. 26 alin. (1)-(3), pentru organizarea birourilor parlamentare, fără ca valoarea chiriei lunare prevăzute în contractul de subînchiriere să depășească valoarea chiriei lunare prevăzute în contractul de închiriere încheiat cu autoritățile locale. O altă sursă de venit este reprezentată de dobânzile bancare.

Până la data de 30 aprilie a fiecărui an, partidele politice au obligația de a publica în Monitorul Oficial al României, Partea I, cuantumul total al veniturilor obținute în anul fiscal precedent din activitățile desfășurate, cu prezentarea surselor de proveniență, defalcate pe fiecare tip de activitate și sursă.

Capitolul III tratează finanțarea publică și stabilește nivelul sumelor alocate anual partidelor politice de la bugetul de stat este de cel puțin 0,01% și de cel mult 0,04% din produsul intern brut, în condițiile legii. Subvenția de la bugetul de stat se acordă în funcție de criterii precum: numărul de voturi primite la alegerile generale pentru Camera Deputaților și Senat, dar și în funcție de numărul de voturi primite la alegerile generale pentru autoritățile administrației publice locale.

Un element de noutate reglementat de art. 3 din Legea nr. 334/2006, republicată, îl constituie posibilitatea partidelor politice de a contracta împrumuturi, drept o sursă de finanțare a activității partidelor politice. Partidele politice vor putea contracta împrumuturi în bani numai prin acte autentice notariale, sub sancțiunea nulității absolute, însoțite de documente de predare-primire, în contract prevăzându-se modul și termenul de restituire a acestora.

Termenul de restituire prevăzut al acestor împrumuturi nu poate fi mai mare de 3 ani, iar împrumuturile în bani se pot restitui numai prin virament bancar. Împrumuturile în bani, care nu sunt restituite în termenul de 3 ani, se pot transforma în donații numai cu acordul părților și numai dacă nu s-a atins în anul respectiv plafonul pentru donații de 0,025% din veniturile prevăzute în bugetul de stat pe anul respectiv, până la concurența acestui plafon.

Se interzice acordarea de împrumuturi de către partide politice, alianțe politice sau electorale și candidați independenți către persoane fizice sau juridice, iar contribuțiile pentru campania electorală care pot fi depuse de către candidați sau mandatarul financiar pot proveni și din împrumuturi de la persoane fizice sau contractate cu instituții bancare.

În legătură cu finanțarea campaniilor electorale, arătăm că dispozițiile Legii nr. 334/2006, republicată, instituie un mecanism, care dă dreptul partidelor politice și candidaților independenți care obțin un anumit număr de voturi, să obțină rambursarea sumelor cheltuite în campania electorală. Contribuțiile pentru campania electorală se depun sau se virează în conturile menționate de legiuitor, numai de către candidați sau de către mandatarul financiar, la împuternicirea acestora și pot proveni numai din donații primite de candidați de la persoane fizice, din venituri proprii sau din împrumuturi de la persoane fizice sau contractate cu instituții bancare.

Contribuțiile pentru campania electorală care pot fi depuse de către partidul politic pot proveni numai din transferuri ale fondurilor provenite din afara campaniei electorale.

În cazul în care partidul politic, alianța politică, organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegerile pentru Camera Deputaților sau pentru Senat nu a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivel național, Autoritatea Electorală Permanentă va rambursa acestora, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar, numai sumele aferente cheltuielilor efectuate la nivelul circumscripției electorale în care acesta a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate.

Sumele cheltuite suplimentar, la nivel central, de către partidul politic, alianța politică și organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale se rambursează numai în cazul în care acestea au obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivel național.

În cel mult 90 de zile de la data alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează candidaților independenți, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor, sumele aferente cheltuielilor de campanie, dacă au obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivelul circumscripției electorale în care au candidat.

La alegerile locale, cheltuielile efectuate într-o circumscripție electorală de către un candidat independent se rambursează numai dacă acesta a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate pentru funcția la care a candidat. În cel mult 90 de zile de la data alegerilor pentru Camera Deputaților, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează sumele aferente cheltuielilor de campanie organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale care a obținut un mandat de deputat, la nivel național, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor. Prin intermediul mandatarilor financiari partidele politice au obligația de a restitui candidaților, în termen de 120 de zile de la data alegerilor, sumele rambursate și/sau sumele necheltuite conform contribuțiilor pe care aceștia le-au depus.

Autoritatea Electorală Permanentă este abilitată în mod explicit să controleze, pe lângă legalitatea veniturilor partidelor politice și cheltuielile acestora, iar raportările partidelor politice către această autoritate sunt multiplicat în mod exponențial prin accesul la situațiile financiare anuale ale partidelor politice, rapoartele detaliate anuale ale partidelor politice și rapoartele privind campania electorală, orice alte documente în legătură cu activitățile partidelor politice privind obținerea de venituri sau efectuarea de cheltuieli, rapoartele de audit privind situațiile financiare anuale ale partidelor politice, documentele justificative ale cheltuielilor din campania electorală ale partidelor politice și ale candidaților independenți. În mod indirect legea responsabilizează persoanele responsabile de administrarea fondurilor partidului politic, la nivel național și județean, precum și persoanele îndreptățite să reprezinte partidele politice la nivel central și județean, acestea urmând să figureze în evidențele Autorității Electorale Permanente.

Contravențiile din prezenta lege se constată de către reprezentanții Autorității Electorale Permanente, iar sancțiunea se aplică prin decizie a Autorității Electorale Permanente, ce poate fi atacată la instanța competentă, în condițiile legii.

Prevederile art. 52 și 54 se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Dispozițiile Legii nr. 334/2006 se aplică în mod corespunzător candidaților independenți.

2. Schimbări preconizate prin implementarea proiectului normativ

Prin prezentul proiect normativ se aduc o serie de modificări și completări Legii nr. 21/1995, republicată, care constau în următoarele aspecte:

- Se măresc cuantumulurile amenzilor prevăzute art. 53 alin. (1) și alin. (2).
- **La art. 52 alin. (1)** se sancționează cu amendă prin mărirea pragului de pornire de la 10.000 lei la 15.000 lei și a pragului maxim al amenzii de la 25.000 lei la 30.000 de lei, încălcarea dispozițiilor prevăzute la art. 5 alin. (3)-(5), art. 6, 7, art. 8 alin. (1), (2) și (4), art. 9, 10, 11, 12, 13, art. 14 alin. (2) și (3), art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) și (3), art. 17 alin. (1), (2) și (4), art. 31, art. 32 alin. (1), art. 33 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (5), (6), (8), (9), (11), (12) și (14), art. 36 alin. (2)-(4) și (6), art. 39 alin. (1), art. 47 alin. (4), art. 51 alin. (2) și art. 60 alin. (3)".
- **La art. 52 alin. (2)** se sancționează cu amendă prin mărirea pragului de pornire de la 15.000 lei la 25.000 lei, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni, încălcarea dispozițiilor prevăzute la art. 3 alin. (2)-(4) și (6)-(10), art. 25 alin. (2), art. 28, 29, 30, 37, 38, art. 43 alin. (2)-(4), art. 45, art. 47 alin. (1), (2) și (5), art. 49 alin. (1)-(3) și (5) și art. 50 alin. (2)".
- **La articolul 61 se fac modificări prin completări legate de menționarea** "Datele cu caracter personal prelucrate de Autoritatea Electorală Permanentă sunt protejate în baza dispozițiilor Legii speciale nr. 190/2018, dar și a dispozițiile Regulamentul (UE) 679/2016, în conformitate cu dispozițiile art. 2 alin. (1) din acesta, care se aplică prelucrării datelor cu caracter personale și nu pot fi folosit decât în scopul pentru care au fost furnizate de către Autoritatea Electorală Permanentă.
- Partidele politice au obligația de a depune la Autoritatea Electorală Permanentă situațiile financiare anuale în cel mult 15 zile de la înregistrarea la organul fiscal competent, în caz contrar, dacă se constată nereguli, se vor aplica sancțiunile prevăzute de prezenta lege.

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

Nu este cazul

Impactul macroeconomic

Nu este cazul

Pentru a veni în sprijinul acestor cetățeni înaintăm Parlamentului României spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 a finanțării partidelor politice, având ca obiect stabilirea unor noi condiții pentru sancționarea partidelor politice în cazul încălcării unor dispoziții din Legea nr. 334/2006, în funcție de gravitatea faptelor și a consecințelor provocate.

Deputat
Ciprian Căbuc

Tabel cu susținătorii
Proiectului de LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006
privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată,
cu modificările și completările ulterioare.

NR. CTR.	NUME PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNATURĂ
1.	XAGY VASILE	AVR.	
2.	SUALI SEBASTIAN	AVR.	
3.	RUSE DANIEL	NEATKATI	
4.	ALEXANDRU DANIEL	AVR.	
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			